8. Státní rozpočet

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Přebytkové hospodaření státního rozpočtu v první čtvrtině roku pokračovalo již pošesté v řadě. |  | Státní rozpočet (SR)[[1]](#footnote-1) udržel v prvních třech měsících roku přebytkové hospodaření již pošesté v řadě[[2]](#footnote-2). Při relativně dynamickém růstu příjmů i výdajů čítalo letos kladné saldo SR 16,3 mld. korun a meziročně bylo o bezmála 12 mld. příznivější. Nadále platilo, že příjmová i výdajová strana rozpočtu byly výrazně ovlivněny jak nepravidelnostmi čerpání prostředků z evropských fondů[[3]](#footnote-3), tak pokračujícími solidními růstovými tempy ekonomiky. Saldo SR, tvořící klíčovou složku deficitu či přebytku hospodaření sektoru vládních institucí, činilo loni v relaci k nominálnímu HDP +1,3 % (o rok dříve +0,4 %). |
| Tempo růstu celostátního výběru všech daňových příjmů se zvyšovalo. Vyšší transfery z rozpočtu EU zatím neindikovaly zrychlení čerpání prostředků v současném programovém období. |  | Celkové příjmy SR v 1. čtvrtletí meziročně o osminu posílily (na 345,7 mld. korun). Přispěl k tomu nejen vyšší výběr daní, ale na rozdíl od loňského roku rovněž růst nedaňových příjmů tažených vyšším přílivem prostředků z EU. Nešlo však o zrychlení čerpání evropských fondů, nýbrž o dobíhající platby vztahující se k již skončenému programovému období[[4]](#footnote-4). Na všech daňových příjmech (bez pojistného) získal SR meziročně o 11,6 mld. korun více, k čemuž téměř z poloviny přispěl vyšší výběr DPH. Rostlo však inkaso všech objemově významných daní, vyjma daně z příjmu fyzických osob (DPFO) ze samostatné výdělečné činnosti. Příznivý vývoj ekonomiky se nejlépe odráží v celostátním výběru daňových příjmů, jehož meziroční tempo vzrostlo ze 7,7 % (z 1. čtvrtletí 2017) na letošních 9,1 %. |
|  |  | **Graf č. 18 Celostátní inkasa vybraných daňových příjmů** (meziročně v %)  **a saldo státního rozpočtu** (v mld. korun) **v rámci 1. čtvrtletí** |
|  |
| Zdroj: MF ČR |
| Dynamický růst výběru DPH odrážel rostoucí výdaje na konečnou spotřebu i nedávná opatření zavedená na straně výběru daně. |  | Celostátní výběr váhově nejvýznamnější daně – DPH – meziročně posílil o 13,2 % (na úrovni SR o 9,9 %)[[5]](#footnote-5). Podobně jako po většinu loňského roku rostl dynamičtěji než výdaje na konečnou spotřebu domácností či vlády. Ve vysokém tempu inkasa DPH v 1. čtvrtletí 2018 se promítl vliv příznivého vývoje hospodářství i přesun některých aktivit z šedé ekonomiky vlivem nedávných opatření zavedených na straně výběru daně[[6]](#footnote-6). |
| Mírný růst inkasa spotřebních daní byl zajištěn navýšením sazeb daně u tabákových výrobků. Vyššímu růstu výběru daně z minerálních olejů bránilo zavedení „zelené nafty“. |  | Ze všech spotřebních daní získal SR v 1. čtvrtletí meziročně o 3,5 % více. Na rozdíl od loňského roku byl tento růst tažen inkasem daně z tabákových výrobků (meziročně o 1,1 mld. korun vyšším). Růst sazeb daně z tabákových výrobků (platný od počátku roku 2018) se prozatím ukazuje jako významnější faktor nežli restrikce spojené s přijetím protikuřáckého zákona (platného od června 2017). Naopak výběr daně z minerálních olejů (+0,5 %) jakožto váhově dominantní položky spotřebních daní zůstal v 1. čtvrtletí mírně za rozpočtovým očekáváním. Efekt příznivého ekonomického vývoje na rostoucí mobilitu podpořený i teplým počasím v první polovině jara byl převýšen administrativními vlivy[[7]](#footnote-7). |
| Tempo růstu výběru korporátní daně sláblo a v 1. čtvrtletí dosáhlo nejslabšího výsledku za posledních pět let. |  | Tempo růstu celostátního inkasa daně z příjmu právnických osob sláblo již v průběhu loňského roku. Za tři letošní měsíce vzrostlo meziročně jen o 1,2 %[[8]](#footnote-8) (o rok dříve +10,2 %), v tomto období roku šlo o nejslabší výsledek za posledních pět let. V inkasu se ve větší míře již začala projevovat mírně klesající ziskovost podniků z let 2016 a 2017 způsobená především vlivem sílících mzdových nákladů. |
| Vývoj na pracovním trhu se příznivě promítl do inkasa DPFO ze závislé činnosti. To vzrostlo meziročně o rekordních 15,4 %. |  | Naproti tomu ve výběru daně z příjmů fyzických osob (DPFO) ze závislé činnosti se vývoj na trhu práce projevoval stále pozitivně. Rekordní počet pracujících doplněný sílícími tlaky na mzdový růst vyústily v rekordní 15,4% růst inkasa. Vedle tržních tlaků působí na růst průměrných mezd (vyplývajících z nerovnováhy na pracovním trhu) i administrativní vlivy (opakované navyšování minimální mzdy). Naopak výběr DPFO ze samostatné výdělečné činnosti dosáhl v 1. čtvrtletí 6,8 mld. korun a meziročně se o 3,4 % snížil[[9]](#footnote-9). Vzhledem k relativně nižšímu objemu této daně je její meziroční srovnání citlivé na změny v možnostech daňových odpočtů (slevy na druhého z manželů a daňového zvýhodnění na děti). |
| Investiční výdaje proti rekordně nízké loňské základně mírně vzrostly. Jejich podíl na celkových výdajích SR ale zůstal druhý nejnižší za posledních třináct let. |  | Růst celkových výdajů SR v 1. čtvrtletí výrazně zrychlil (na 8,7 % meziročně, o rok dříve jen 1,6 %) a dosáhl v tomto období roku desetiletého maxima. Přispěly k tomu jak běžné (ze čtyř pětin), tak kapitálové výdaje. Výše investic rostla (+5,5 mld. korun) primárně vlivem rekordně nízké loňské základny. Letošní čerpání odpovídalo zatím jen osmině rozpočtově očekávané celoroční částky (90 mld.). Velmi nízké bylo zejména čerpání financí na výhradně národní projekty (bez vztahu k EU). Na společné programy ČR a EU[[10]](#footnote-10) vydal SR 8,7 mld. korun, tedy čtvrtinu rozpočtově očekávaného celoročního objemu. Podíl investic na celkových výdajích SR činil letos zatím 3,6 %, a i když oproti 1. čtvrtletí 2017 mírně vzrostl, šlo o druhou nejnižší relaci po roce 2005. |
|  |  | **Graf č. 19 Vybrané výdaje státního rozpočtu v rámci 1. čtvrtletí** (v mld. korun) |
|  |  |  |
|  |  | \*Zahrnuje i dávky pěstounské péče. \*\*Zahrnuje dávky pomoci v hmotné nouzi, dávky osobám se zdravotním postižením, příspěvek na péči dle zákona o sociálních službách. \*\*\*V čistých výdajích jsou započítány i příjmy kapitoly Státní dluh.  Zdroj: MF ČR |
| Růst běžných výdajů SR směřoval z poloviny na navýšení platů zaměstnanců rozpočtové sféry. |  | Růst běžných výdajů SR nadále sílil (z loňských 6,6 % na 7,1 %). Z meziročního růstu (o 21 mld. korun) směřovala zhruba polovina na posílení platů zaměstnanců rozpočtové sféry. Šlo zejména o neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně (meziročně vyšší o pětinu), u nichž rostly jak dotace na přímé náklady základních a středních škol (+5,3 mld. korun), tak transfery obcím a krajům dle zákona o sociálních službách (+3,3 mld.). Vedle toho sílily i výdaje na platy státních zaměstnanců (o sedminu, resp. 2,6 mld.), a to primárně vlivem navýšení platových tarifů. |
| Tempo růstu výběru pojistného na důchody nadále rostlo. Důchodový účet se v rámci 1. čtvrtletí poprvé po deseti letech vymanil z deficitů. |  | Na sociální dávky loni směřovalo 41,9 % veškerých výdajů SR (meziročně o 1,8 p. b. méně). Téměř čtyři pětiny sociálních dávek putovaly na důchody, na které stát vydal meziročně o 5,0 % více. Tento růst byl téměř výhradně tažen úpravou valorizace[[11]](#footnote-11), neboť počet osob pobírajících důchody se zvýšil jen o 0,3 % (mírný růst u příjemců starobních důchodů převýšil vliv meziročně nižšího počtu příjemců všech ostatních druhů důchodů). Příznivá situace na pracovním trhu stimulovala růst výběru pojistného na důchody – to v 1. čtvrtletí posílilo meziročně téměř o desetinu (podobným tempem jako za konjunktury v minulé dekádě). Saldo důchodového účtu[[12]](#footnote-12) tak poprvé za posledních deset let skončilo v kladných hodnotách. |
|  |  | **Graf č. 20 Příjemci důchodů, příjmy i výdaje na důchody ze SR** (meziročně v %)  **a bilance důchodového účtu** (v mld. korun) **v rámci 1. čtvrtletí** |
|  |  |  |
|  |  | \*Jde o starobní důchod přiznaný před dosažením důchodového věku a krácený za předčasnost po celou dobu  pobírání důchodu. Zdroj: MF, ČSSZ |
| Tempo růstu výdajů na ostatní sociální dávky sláblo. Projevil se pozitivní vliv hospodářského růstu na příjmy domácností.  Na růst sociálních dávek naopak působila vyšší nemocnost i mírně rostoucí porodnost. |  | Na ostatní sociální dávky (mimo důchody) vydal SR 30,5 mld. korun, meziročně o 2,1 % více, o rok dříve o 4,1 %. Tempo růstu výdajů na tyto dávky je zároveň již čtvrtým rokem v řadě slabší než v případě důchodů. K růstu výdajů na ostatní sociální dávky letos (podobně jako v předchozích třech letech) přispěly nejvíce dávky nemocenského pojištění (meziročně vyšší o 11 %). V pozadí toho stála jak vyšší nemocnost, tak i silnější čerpání peněžité pomoci v mateřství vlivem mírně vyšší porodnosti. SR vydal více také na dávky pro zdravotně postižené i na příspěvky na péči (pro dlouhodobě nemocné). V ostatních druzích dávek se stále více projevoval vliv hospodářského růstu na příjmy domácností. Méně bylo spotřebováno na podpory v nezaměstnanosti (-9 %) i na dávky pomoci v hmotné nouzi (-15 %, o rok dříve -11 %). Zhruba o desetinu vydal SR méně i na dávky státní sociální podpory, které jsou vypláceny ve vazbě na příjem domácnosti (přídavek na dítě, příspěvek na bydlení). Navyšoval se naopak objem váhově významných rodičovských příspěvků (+6,4 %), o pětinu více šlo meziročně i na podporu pěstounské péče. |
| Výše státního dluhu podobně jako v průběhu loňského roku kolísala.  Mezi držiteli korunových dluhopisů klesala váha nerezidentů. |  | Státní dluh činil na konci 1. čtvrtletí 1 712 mld. korun a proti „nestandardně zvýšené“ loňské základně[[13]](#footnote-13) klesl o 4,3 %. Ve srovnání s posledním čtvrtletím loňského roku však o 87 mld. korun vzrostl. Toto navýšení bylo financováno primárně prostřednictvím státních pokladničních poukázek a projevilo se výhradně ve výši vnitřního dluhu, naopak korunová hodnota vnějšího dluhu se nadále mírně snižovala. Vnější dluh se na celkové zadluženosti státu podílel 14,7 %, nejméně za posledních deset let. Měnila se i skladba dluhu dle jeho držitelů. V souvislosti s odlivem spekulativního kapitálu výrazně klesl podíl korunových dluhopisů v držbě nerezidentů (z 51,4 % na konci 3. čtvrtletí 2017 na 35,5 % o půl roku později) a přiblížil se úrovni z druhé poloviny roku 2016. |
|  |  | **Graf č. 21 Struktura státního dluhu ČR** (stav na konci čtvrtletí, v mld. korun)  **a podíl korunových dluhopisů v držbě nerezidentů** (v %, pravá osa) |
|  |  |  |
|  |  | Zdroj: MF ČR |
| Relativní dluh sektoru vládních institucí klesal v Česku loni rychleji než v EU. Absolutní výše dluhu se však zmírnila jen minimálně. |  | Dluh sektoru vládních institucí (zohledňující i hospodaření územně správních celků či zdravotních pojišťoven) dosáhl dle aktuálních dat ČSÚ na konci 4. čtvrtletí 2017[[14]](#footnote-14) výše 1 749 mld. korun a ve vztahu k HDP činil 34,6 %. O meziroční snížení relativní zadluženosti (o 2,2 p. b.) se téměř výhradně zasloužil svižný růst HDP, neboť absolutní výše dluhu poklesla jen o 5,7 mld. korun. Na konci roku 2017 držela ČR pozici čtvrté nejméně zadlužené země EU. Lépe na tom byly jen Estonsko (9 %), Lucembursko (23 %) a Bulharsko (25 %). Zatímco během let 2015 či 2016 zredukovaly svou relativní zadluženost jen dvě třetiny států Unie, vloni se podobné nepovedlo již pouze Francii a Lucembursku. I přesto tempo poklesu zadluženosti v EU nezrychlovalo (na konci roku 2017 byl dluh 81,6 %, o rok dříve 83,3 %), neboť z nejvíce zasažených zemí snížily svůj dluh významněji jen Kypr a Portugalsko. Dostat se pod úroveň předkrizové zadluženosti (rok 2007) zvládla zatím jen Malta. Této úrovni se blížily Německo a Švédsko, Česko za ní o 7 p. b. zaostávalo. |
| Sektor vládních institucí dosáhl loni již podruhé v řadě přebytku. Ten byl ve vztahu k HDP nejlepší v historii sledování. |  | Sektor vládních institucí v ČR loni vykázal (v akrualizovaném vyjádření)[[15]](#footnote-15) přebytek 1,6 % HDP[[16]](#footnote-16). Kladného salda hospodaření dosáhly všechny vládní subsektory. K růstu celkového salda nejvíce přispěly ústřední vládní instituce, které docílily poprvé v historii sledování (od roku 1995) přebytku (ve výši 30 mld. korun). |

1. Pokud není uvedeno jinak, vycházejí všechny údaje týkající se státního rozpočtu z dat Ministerstva financí o pokladním plnění. [↑](#footnote-ref-1)
2. Z nejaktuálnějších údajů za prvních pět měsíců roku 2018 ale vyplynulo, že výsledek hospodaření SR skončil v tomto období schodkem ve výši 23,1 mld. korun, jenž byl nejhlubším za posledních pět let. [↑](#footnote-ref-2)
3. Z propočtů MF ČR vyplývá, že SR očištěný na příjmové i výdajové straně o prostředky na programy z rozpočtu EU a Finančních mechanismů (EHP a Norské fondy, Program švýcarsko-české spolupráce) by v 1. čtvrtletí 2018 dosáhl schodku 5,3 mld. korun (o rok dříve by deficit činil 4,6 mld.). [↑](#footnote-ref-3)
4. Jednalo se o vliv inkasa ve výši 20,0 mld. Kč, které představovalo část závěrečných plateb vztahujících se k programovému období 2007–2013. Bez této mimořádné platby by byl objem přijatých prostředků z rozpočtu EU (vč. FM) v 1. čtvrtletí 2018 meziročně o 2,6 mld. korun (resp. o 9,7 %) slabší. [↑](#footnote-ref-4)
5. Od 1. 1. 2018 vešla v platnost změna rozpočtového určení daní, která snížila podíl státního rozpočtu na celostátním výnosu DPH z 69,68 % na 67,5 % ve prospěch podílu obcí. [↑](#footnote-ref-5)
6. Jedná se především o zavedení kontrolních hlášení a elektronickou evidenci tržeb – především její druhou vlnu účinnou od dubna 2017 pro maloobchod, velkoobchod. V samotném dubnu 2018 tak výběr DPH již narážel na vyšší srovnávací základnu a jeho meziroční růst se po šestnácti měsících zastavil (-2,6 %). [↑](#footnote-ref-6)
7. Jde o tzv. zelenou naftu umožňující vrácení této daně pro živočišnou prvovýrobu. Toto opatření se v letošním roce (na rozdíl od loňska) projevuje již v plné výši. Naopak vliv faktoru ekonomického růstu je dobře dokumentován rostoucí spotřebou motorové nafty i leteckého petroleje (v prvních dvou měsících roku 2018 meziročně vyšší o 4,0 %, resp. 16,3 %). [↑](#footnote-ref-7)
8. Zahrnuje z velké části jen první čtvrtletní zálohu na daň u větších plátců. Největší část objemu této daně získává SR tradičně během června, příp. července díky úhradě celoroční daně u poplatníků, kteří mají povinný audit, nebo jim daňové přiznání zpracovává a předkládá daňový poradce. [↑](#footnote-ref-8)
9. Za první čtyři měsíce roku 2018 se výběr DPFO ze samostatné výdělečné činnosti propadl do záporných hodnot (-2 mld. korun, o rok dříve -0,9 mld.), což souviselo s pravidelným ročním zúčtováním záloh na základě podání daňových přiznání. [↑](#footnote-ref-9)
10. Veškeré výdaje na financování společných programů EU a ČR (vč. běžných výdajů, resp. výdajů na společnou zemědělskou politiku) dosáhly v 1. čtvrtletí 25,7 mld. korun a meziročně vzrostly o více než čtvrtinu. [↑](#footnote-ref-10)
11. Od ledna 2018 došlo ke zvýšení základní výměry důchodu o 150 Kč a procentní výměry o 3,5 % (tj. v průměru o 475 Kč měsíčně). [↑](#footnote-ref-11)
12. Je vyjádřeno jako rozdíl mezi příjmy a výdaji na důchody ze SR (z předběžných údajů). [↑](#footnote-ref-12)
13. Během 1. čtvrtletí 2017 dluh vystoupal na 1 789 mld. korun a zaznamenal nejrychlejší mezičtvrtletní růst po roce 2010 (+11 %). Toto krátkodobé navýšení souviselo se specifickou situací na dluhopisovém trhu vlivem očekávání spojených s ukončením režimu devizových intervencí. [↑](#footnote-ref-13)
14. Předběžné údaje o dluhu a deficitu sektoru vládních institucí za 1. čtvrtletí 2018 zveřejní ČSÚ 2. července 2018, Eurostat 20. července 2018. [↑](#footnote-ref-14)
15. Indikátory salda hospodaření a dluhu vládních institucí jsou založeny na akruálním principu. Dle něj jsou příjmy i výdaje přiřazeny období, se kterým věcně souvisejí, tj. bez ohledu na období uskutečnění hotovostního toku (jak je tomu v případě pokladního plnění). [↑](#footnote-ref-15)
16. Šlo o třetí nejlepší výsledek mezi státy EU (po Maltě a Kypru). Kladného salda hospodaření docílila vloni téměř polovina unijních členů. Se schodkem přesahujícím 3 % HDP hospodařilo jen Španělsko (v roce 2016 vedle něj ještě Francie). [↑](#footnote-ref-16)