# Státní rozpočet

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Státní rozpočet dosáhl mírného přebytku. Ten byl podobně jako v loňském roce  ovlivněn především nepravidelnostmi v čerpání  prostředků z evropských fondů a také efekty svižného ekonomického růstu. |  | Přestože státní rozpočet (SR) docílil v 1. čtvrtletí 2017 (dle údajů Ministerstva financí o pokladním plnění) kladného salda ve výši 4,7 mld. korun, šlo v rámci tohoto období roku o nejslabší výsledek za posledních pět let. Za nižším přebytkem stál meziroční pokles příjmů SR (o desetinu) vlivem značně nepravidelného toku prostředků z rozpočtu EU[[1]](#footnote-1). Zatímco v 1. loňském čtvrtletí z něj do SR doputovalo 79,2 mld. korun (většinou vztažených ještě k programovému období 2007–13), o rok později jen 26,5 mld. Dosud slabé čerpání v současném programovém období letos dokládá i rekordně nízký objem kapitálových výdajů. SR tak udržel v přebytku především přetrvávající růst ekonomiky, jenž podpořil výběr přímých daní, ale i DPH. Saldo SR, které tvoří rozhodující složku deficitu či přebytku sektoru vládních institucí, činilo letos ve vztahu k nominálnímu HDP +0,4 %. (o rok dříve +4,0 %). |
| Výběr DPH na úrovni veřejných rozpočtů meziročně posílil o 8,6 %,  jeho tempo na rozdíl od loňského roku zatím plnilo rozpočtové očekávání. |  | Celostátní výběr váhově nejvýznamnější daně – DPH – meziročně posílil o 8,6 % (na úrovni SR o 7,4 %)[[2]](#footnote-2). Vysoká tempa souvisela s příznivým vývojem ekonomiky, který stimuloval podnikatelskou aktivitu a projevoval se mj. svižným růstem výdajů na konečnou spotřebu (u domácností nominálně o 6,2 %, u vládních institucí o 5,4 %). Dílčí negativní dopad na výběr daně mělo snížení sazby DPH na stravovací služby, podobně jako meziroční redukce zadržované částky prověřovaných nadměrných odpočtů DPH. Letošní růst inkasa DPH ovlivňuje i fakt, že jeho loňský výběr (na rozdíl od ostatních objemově významných daní) těsně nenaplnil rozpočtová očekávání. |
| Výběr spotřebních daní mírně rostl, neboť snížení inkasa u tabákových výrobků (vyvolané administrativními vlivy) bylo plně kompenzováno svižnějším růstem u váhově dominantní daně z minerálních olejů. |  | Ze spotřebních daní získal stát meziročně o 2,1 % více (za celý loňský rok o 5,2 %). Slabší letošní výsledek byl ovlivněn snížením inkasa daně z tabákových výrobků působením administrativních vlivů[[3]](#footnote-3). Šlo zároveň o jedinou objemově významnější daň, u níž letošní dynamika inkasa zaostávala za rozpočtovým očekáváním. Dařilo se naopak výběru klíčové spotřební daně z minerálních olejů, jenž posílil o 6,9 %. Projevil se zde vliv rostoucích výkonů osobní i nákladní dopravy s následným dopadem do spotřeby motorové nafty i benzínu. Z váhově méně významných daní se navýšilo inkaso energetických daní (vlivem chladnější zimy), rostl i výběr spotřební daně z piva (u lihu pouze stagnoval). |
| Dobrá finanční situace podniků udržovala výběr korporátní daně výrazně nad rozpočtovým očekáváním. |  | Celostátní výběr korporátních daní pokračoval v silném růstu z předchozích dvou let. Ve srovnání s 1. loňským čtvrtletím posílil o 10,2 %. Jeho letošní výběr zároveň poprvé převýšil dosavadní předkrizové maximum (1. čtvrtletí 2008), když překonal vliv silného propadu z roku 2009 i následného snížení sazeb daně (z 21 % na současných 19 %). Loňská i dosavadní letošní[[4]](#footnote-4) tempa výběru výrazně překračovala rozpočtová očekávání a dokládala přetrvávající vysokou míru ziskovosti podniků. |
| Inkaso daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti těžilo z příznivé situace na pracovním trhu, v 1. čtvrtletí rostlo druhým nejvyšším tempem od konce roku 2009. |  | Na dani z příjmu fyzických osob (DPFO) ze závislé činnosti inkasoval stát meziročně o desetinu více. Ve výběru se plně projevovala příznivá situace na trhu práce (vysoký růst zaměstnanosti, navyšování průměrných mezd ve firemní sféře i v odvětvích s dominancí státu). Meziročně příznivější byl letos i celostátní výběr DPFO ze samostatné výdělečné činnosti, který do značné míry odráží finanční situaci drobných podnikatelů[[5]](#footnote-5). |
| Vysoká růstová tempa celkových daňových příjmů kontrastovala s nízkými toky z rozpočtu EU. |  | Celkové daňové příjmy (vč. pojistného na sociálním zabezpečení) v 1. čtvrtletí meziročně posílily o 7,5 %, téměř dvojnásobným tempem než celoroční rozpočtové očekávání. To nebylo naplněno u nedaňových a ostatních příjmů, za jejichž prudkým meziročním poklesem (o 53 mld. korun) stál výpadek příjmů z rozpočtu EU. Z něj bylo letos nejvíce získáno na společnou zemědělskou politiku (17,3 mld.). Na krytí výdajů, jimiž SR předfinancoval operační programy ze současného programového období, pak přišlo 6,3 mld. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | Graf č. 19 | **Celostátní inkasa vybraných daňových příjmů** (meziročně v %)  **a saldo státního rozpočtu** (v mld. korun) **v 1. čtvrtletích roku** |
|  |  | Zdroj: MF ČR | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Čerpání investic v novém programovém období EU bylo loni stejně jako na počátku roku 2017 omezené vlivem celkově nižší připravenosti hlavně větších dopravních projektů. |  | Celkové výdaje SR vzrostly od ledna do března meziročně o střídmých 1,6 %. Přesto šlo v rámci 1. čtvrtletí o druhé nejvyšší tempo za posledních sedm let. Růst běžných výdajů (o 6,6 %) byl na rozdíl od propadu investic (o 69 %) rozpočtem očekávaný. Kapitálové výdaje SR činily za první tři letošní měsíce jen 6,2 mld. korun (společně s dubnem 9,6 mld.). Polovina investic směřovala na společné projekty ČR a EU[[6]](#footnote-6) (zejm. do OP Doprava). Podíl investic na všech výdajích SR činil v 1. čtvrtletí jen 2,1 %. |
| K růstu běžných výdajů přispěly zejména vyšší sociální dávky a výdaje na mzdy zaměstnancům v odvětvích s dominancí státu. |  | Ke zvýšení běžných výdajů (o 18,4 mld. korun meziročně) nejvíce přispěly sociální dávky (s růstem o 5,2 %) a neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně (+10,2 %), jejichž svižné tempo souviselo zejména s navýšením platů v regionálním školství od 1. září 2016 (pracovníkům pedagogickým o 8 % a nepedagogickým o 5 %). Výdaje na platy zaměstnanců státu se navýšily o 6 % (stejně jako o rok dříve). O třetinu meziročně posílily také neinvestiční transfery podnikatelským subjektům. Naopak ve směru redukce běžných výdajů v 1. čtvrtletí působily nižší odvody státu do rozpočtu EU a zejména pak výdaje na státní dluh (o 3 mld.)[[7]](#footnote-7). |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | Graf č. 20 | **Vybrané výdaje státního rozpočtu v 1. čtvrtletích roku**  (v mld. korun) |
|  |  | \*Vč. dávek pěstounské péče.  \*\*Jde o čisté výdaje, ve výdajích jsou započteny i příjmy kapitoly Státní dluh.  \*\*\*Dávky pomoci v hmot. nouzi, dávky osobám se zdravot. postižením, příspěvek na péči dle zákona o soc. službách.  Zdroj: MF ČR, MPSV | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Meziroční růst výběru pojistného na sociální zabezpečení byl letos nejvyšší za posledních devět let, deficit důchodového účtu se přesto nesnížil. |  | Sociální dávky vzrostly o 5,2 % (v 1. loňském čtvrtletí činil meziroční růst 5,7 %) a na celkových výdajích SR se podílely 43,7 % (nejvíce za posledních šest let). Táhly je především objemově dominantní výdaje na důchody (+5,4 %), neboť bylo využito nové legislativní úpravy umožňující zvýšit důchody nad rámec standardní valorizace[[8]](#footnote-8). Vedle toho na výši důchodů působil i růst mezd (z nichž jsou důchody vyměřovány) a také měnící se mezigenerační struktura důchodců. Počet všech příjemců důchodů meziročně stagnoval (v kategorii starobních důchodců ale došlo ke zvýšení o 0,6 %). Deficit salda důchodového účtu (rozdíl mezi příjmy a výdaji na důchody ze SR) čítal 4,6 mld. korun (v rámci 1. čtvrtletí v posledních čtyřech letech stagnoval). Pozitivně působil sílící růst výběru pojistného (+6,6 %, nejvyšší tempo od 1. čtvrtletí 2008), jenž reflektoval velmi dobrou kondici pracovního trhu. |
| Pokračoval růst dávek nemocenského pojištění, legislativní úpravou narostly také příspěvky na péči…  …příznivější finanční situace domácností se odrazila v redukci objemu dávek hmotné nouze, státní sociální podpory i podpory nezaměstnaným. |  | Výdaje na ostatní sociální dávky činily 30 mld. korun (meziroční zvýšení o 4,3 %). Za zrychlením růstu stály především vyšší výdaje na dávky nemocenského pojištění (za poslední tři roky o více než třetinu). Souviselo to s růstem pracovní neschopnosti, mezd (ovlivňujících výši průměrné denní dávky nemocenské) i vyšším čerpáním peněžité pomoci v mateřství. O 6 % posílily i dávky sociální péče (působením vyšších dávek pro zdravotně postižené a valorizace příspěvků na péči, které převýšily efekt poklesu dávek pomoci v hmotné nouzi o 15 %). Váhově významné dávky státní sociální podpory, obdobně jako podpora v nezaměstnanosti, se mírně snížily (o 1 %). Obě tak odrážely příznivější finanční situaci domácností. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | Graf č. 21 | **Příjemci důchodů**, **příjmy i výdaje na důchody ze SR** (meziroč. v %) **a bilance důchodového účtu** (v mld. korun) **v 1. čtvrtletích roku** |
|  |  | Zdroj: MF, ČSSZ | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Výše státního dluhu během 1. čtvrtletí prudce narostla a dosáhla nejvyšší hodnoty v historii ČR,…  …byla však ovlivněna specifickou situací na dluhopisovém trhu odrážející očekávání blížícího se ukončení režimu devizových intervencí.  . |  | Státní dluh dosáhl na konci března 1789 mld. korun a během 1. čtvrtletí se navýšil o téměř 11 % (po většinu loňského roku se přitom dluh redukoval). Dosud nejvyšší úroveň zadlužení (z konce března 2013) tak převýšil o 73 mld. Prudký nárůst dluhu souvisel s větším objemem vydaných střednědobých a dlouhodobých státních dluhopisů (SDD) určených na krytí splátek SDD, které se očekává ve zbývající části letošního roku. V 1. čtvrtletí došlo také k emisi státních pokladničních poukázek (za 70 mld. korun) realizované jen z důvodu využití záporných výnosů[[9]](#footnote-9). Tyto operace měly vliv pouze na vnitřní zadluženost, neboť korunová hodnota vnějšího dluhu při minimálním pohybu na straně výpůjček i splátek fakticky stagnovala (vnější dluh se na celkové zadluženosti státu podílel 15,1 % – nejméně od konce roku 2004). V první třetině roku vrcholil příliv spekulativního kapitálu do ČR v souvislosti s očekávaným ukončením režimu devizových intervencí. Vypovídá o tom i silný růst objemu českých dluhopisů v držbě zahraničních investorů. Zatímco ti na konci roku 2016 vlastnili korunové dluhopisy v hodnotě 424 mld. korun, na konci letošního dubna již za 718 mld. korun (což odpovídalo bezmála polovině hodnoty všech korunových dluhopisů). |
| Relativní výše dluhu sektoru vládních institucí klesla v Česku loni o 3,1 p.b., především vlivem redukce nominální hodnoty dluhu.  Česko bylo čtvrtou relativně nejméně zadluženou zemí Unie. |  | Dluh sektoru vládních institucí (zohledňující i hospodaření územně správních celků či zdravotních pojišťoven) dosáhl dle aktuálních dat ČSÚ na konci 4. čtvrtletí 2016[[10]](#footnote-10) výše 1 755 mld. korun a ve vztahu k HDP činil 37,2 %. Na meziročním snížení relativní zadluženosti (o 3,1 p.b.) se z větší části podílela redukce nominální hodnoty dluhu (o 81 mld.), projevil se ale i vliv vyššího HDP. Česko bylo na sklonku roku 2016 čtvrtou relativně nejméně zadluženou zemí EU (za Estonskem, Lucemburskem a Bulharskem), šlo o nejlepší postavení od roku 1995. Svou relativní zadluženost loni (stejně jako během roku 2015) zredukovaly dvě třetiny zemí EU. Z desítky nejvíce zasažených států však podobné dokázalo ve větší míře jen Chorvatsko (o 2,5 p.b.). Z velkých ekonomik se v tomto směru nejvíce dařilo Německu, jehož zadluženost za posledních pět let klesla ze 79,9 % na 68,3 % HDP. |
| Sektor vládních institucí dosáhl v roce 2016 poprvé v historii ČR kladného salda hospodaření, subsektor místních vládních institucí vykázal přebytek již čtvrtý rok v řadě. |  | Sektor vládních institucí v ČR loni vykázal (v akrualizovaném vyjádření)[[11]](#footnote-11) poprvé v historii přebytek, jenž činil 27,6 mld. korun (resp. 0,58 % HDP). K meziročně příznivějšímu výsledku (o 56,5 mld.) pomohly místní vládní instituce, jejichž saldo hospodaření (+44,8 mld.) však do značné míry souviselo s omezením investiční aktivity. Deficit ústředních vládních institucí se meziročně snížil o tři pětiny (na 22,1 mld.). Sektor vládních institucí loni docílil přebytku hospodaření v desítce zemí EU (vedle Česka např. i v Německu či Švédsku). |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | Graf č. 22 | **Struktura státního dluh ČR** (stav na konci čtvrtletí, v mld. korun) **a podíl korunových dluhopisů v držbě nerezidentů** (v %, pravá osa) |
|  |  | Zdroj: MF | |

1. Dle propočtů MF by hospodaření státního rozpočtu (SR) očištěné na příjmové i výdajové straně o prostředky z rozpočtu EU (a finančních mechanismů) skončilo letos schodkem 4,6 mld. korun (v 1. čtvrtletí roku 2016 by takto očištěný výsledek představoval schodek 12,0 mld.). [↑](#footnote-ref-1)
2. Od 1. 1. 2017 klesl změnou rozpočtového určení daní podíl SR na celostátním výnosu DPH ze 70,25 % na 69,68 % ve prospěch podílu obcí. Recipročně došlo k úpravě procentního podílu u výnosu daně z příjmu fyzických osob z přiznání, a to ve prospěch SR. [↑](#footnote-ref-2)
3. Došlo k vrácení daně za staré krabičky cigaret, jež bylo nutno stáhnout z oběhu. Stažení cigaret souviselo s uvedením nových produktů zatížených vyšší sazbou daně a obsahujících důslednější zdravotní varování. [↑](#footnote-ref-3)
4. Silnější vypovídající hodnotu vzhledem k roku 2017 však bude mít až údaj za 2. čtvrtletí, ve kterém již budou zahrnuty i výsledky přiznání největších plátců daně (většina těchto plátců využívá služby daňových poradců s odkladem podání přiznání na červen). [↑](#footnote-ref-4)
5. Ten v 1. čtvrtletí 2016 činil 7 mld. korun a byl meziročně o osminu vyšší. Meziročně příznivější bylo inkaso této daně i za čtyři letošní měsíce (o 1,3 mld.), a to navzdory skutečnosti, že dosáhlo záporné hodnoty (-0,9 mld., v souvislosti s vratkami daně při ročním zúčtování záloh). [↑](#footnote-ref-5)
6. V 1. čtvrtletí 2016 bylo na spolufinancování alokováno 15,7 mld. korun, z toho bezmála 90 % se týkalo v současnosti již skončeného programového období 2007 až 2013. [↑](#footnote-ref-6)
7. Zatímco v 1. loňském čtvrtletí vykázala rozpočtová kapitola Státní dluh čisté výdaje 3,1 mld. korun, o rok později čisté příjmy za 0,3 mld. [↑](#footnote-ref-7)
8. Od roku 2015 došlo k návratu k tradičnímu valorizačnímu schématu důchodů, který opět plně zohledňuje nárůst spotřebitelských cen a dále třetinu nárůstu reálné mzdy. Loni byl navíc schválen nový zákon o důchodovém připojištění, který umožňuje vládě navýšit důchody až o 2,7 %, pokud by zvýšení vyplácených důchodů dle obecných pravidel (standardního valorizačního schématu) bylo příliš nízké. Tato možnost byla pro rok 2017 použita. V roce 2016, kdy tento postup ještě nebylo možno využít, došlo k navýšení důchodů nad rámec běžné valorizace prostřednictvím jednorázového příspěvku (1200 korun), jenž byl vyplacen v únoru 2016. [↑](#footnote-ref-8)
9. Tyto státní pokladniční poukázky vydané v průběhu 1. čtvrtletí roku 2017 neslouží ke krytí potřeby financování v roce 2017, neboť se předpokládá jejich splacení ještě během letošního roku. [↑](#footnote-ref-9)
10. Předběžné údaje o dluhu a deficitu sektoru vládních institucí za 1. čtvrtletí 2017 zveřejní ČSÚ 3. července 2017, Eurostat pak 20. července 2017. [↑](#footnote-ref-10)
11. Indikátory salda hospodaření a dluhu vládních institucí jsou založeny na akruálním principu. Dle něj jsou příjmy i výdaje přiřazeny období, se kterým věcně souvisí, tj. bez ohledu na období uskutečnění hotovostního toku (jak je tomu v případě pokladního plnění). [↑](#footnote-ref-11)