1. CIZINCI

Státní občanství se zjišťovalo ve všech sčítáních, avšak věcně srovnatelné jsou pouze výsledky sčítání 2001 a 2011. I když se občanství (dříve formulováno též jako státní příslušnost) uvádělo na sčítacím formuláři většinou slovně, zpracování bylo v minulosti velmi zjednodušené. Např. v roce 1991 byly kódovány a publikovány pouhé tři skupiny – občanství ČR, SR a jiné státní občanství. Počet cizinců byl na území republiky zcela bezvýznamný a členění na Českou republiku a Slovenskou republiku v době existence federativního uspořádání státu sloužilo především pro zpracování výstupů v územním republikovém členění.

Teprve po roce 1989 začala kategorie cizinců nabývat postupně na významu a po vstupu České republiky do Evropské unie se počet cizinců žijících dlouhodobě na našem území začal dynamičtěji zvyšovat a měnily se postupně i důvody pobytu cizinců na našem území. V roce 1991 byli ještě do počtu obyvatel zahrnuti cizinci pouze v případě, že měli na našem území trvalý pobyt. Většinou šlo o rodinné příslušníky – osoby, které uzavřely manželství s občanem ČR, příp. jejich děti. Ve sčítání 2001 byli do počtu obyvatel zahrnuti už i cizinci s povolením k dlouhodobému (přechodnému) pobytu. Byly tak získány první údaje o pracovní migraci, kdy cílovou zemí se stala Česká republika. Po vstupu do schengenského prostoru došlo v této oblasti k dalšímu rozvoji. V roce 2011, kdy byl poprvé uplatněn koncept obvykle bydlícího obyvatelstva, patřili do celkového počtu obyvatel navíc ještě cizinci bez povolení k pobytu, pokud splnili podmínky pro zahrnutí do obvykle bydlícího obyvatelstva.

 Z uvedených důvodů je srovnání absolutních údajů v čase problematické a hodnocení vývoje mezi sčítáními 2001 a 2011 je omezeno. Ale i v samotných datech sčítání 2011 jsou jisté limitující faktory. Zejména je to skutečnost, že ve skupině cizinců ve srovnání s majoritní skupinou občanů ČR bylo vyšší zastoupení osob, které nevyplnily osobně sčítací formulář a byly zařazeny do sčítání díky administrativnímu zdroji – Informačnímu systému evidence obyvatel, což ve svém důsledku znamenalo, že u řady charakteristik byla významně vyšší míra nezjištěných odpovědí.

Neměnná v čase byla definice cizince: cizincem ve sčítání byla osoba, která neměla státní občanství České republiky, ale měla občanství jiného státu. Občané s dvojím občanstvím, z nichž jedno bylo ČR, nebyli považováni za cizince.

### Vývoj počtu cizinců

V České republice žilo k 26. 3. 2011 celkem **422 276 cizinců** s obvyklým pobytem. Nejvíce jich pocházelo z Evropy – celkem 320 924 osob, druhou nejpočetnější skupinu tvořili občané ze zemí Asie – celkem 85 880 osob.

Zatímco v roce 1991 tvořili cizinci s trvalým pobytem 0,5 % populace (bez občanů Slovenské republiky, kteří by bývali tvořili dalších 1,6 %), v roce 2001 byl zaznamenán podíl trvale a dlouhodobě bydlících cizinců 1,2 % a v roce 2011 cizinci s obvyklým pobytem dosáhli již 4 % počtu obyvatel.

|  |
| --- |
| **Cizinci podle vybraných státních občanství v letech 2001 a 2011** |
| Státní občanství | 2001 | 2011 |
| Počet obyvatel | Podíl (%) | Počet obyvatel | Podíl (%) |
| z počtuobyvatel | z počtu cizinců | z počtuobyvatel | z počtucizinců |
| **Cizinci celkem** | **124 668** | **1,2** | **100,0** | **422 276** | **4,0** | **100,0** |
| z toho: |  |  |  |  |  |  |
| Ukrajina | 20 628 | 0,2 | 16,5 | 116 139 | 1,1 | 27,5 |
| Slovensko | 24 201 | 0,2 | 19,4 | 82 251 | 0,8 | 19,5 |
| Vietnam | 18 210 | 0,2 | 14,6 | 52 612 | 0,5 | 12,5 |
| Rusko | 7 696 | 0,1 | 6,2 | 31 545 | 0,3 | 7,5 |
| Polsko | 13 350 | 0,1 | 10,7 | 16 800 | 0,2 | 4,0 |
| Německo | 3 438 | 0,0 | 2,8 | 14 907 | 0,1 | 3,5 |

Největší skupinu cizinců tvořili v minulosti občané Slovenska. Po rozpadu federace a osamostatnění obou republik se počty osob s občanstvím Slovenské republiky radikálně snížily ze 166 363 osob v roce 1991 na 24 201 osob v roce 2001. Tento velký pokles byl způsoben mimo jiné tím, že velký počet občanů Slovenské republiky nabyl po roce 1993 české státní občanství[[1]](#footnote-1). V období 2001 – 2011 došlo opět k růstu, přesto ale tvořili občané Slovenské republiky až druhou skupinu cizinců v pořadí podle absolutního počtu po Ukrajině.

Počet občanů Ukrajiny vzrostl za deset let nejdynamičtěji (téměř šestkrát) a stali se tak nejpočetnější skupinou cizinců v roce 2011. Následováni byli občany Slovenska, Vietnamu, Ruska, Polska a Německa. Počet cizinců ostatních státních příslušností nepřekročil hranici 10 tisíc osob.

### Základní charakteristiky cizinců v roce 2011

**Více než polovinu všech cizinců tvořily osoby s tzv. dlouhodobým pobytem** (227 222 osob), tedy s přechodným pobytem na základě dlouhodobého víza či povolení k dlouhodobému pobytu nebo povolení k přechodnému pobytu, přičemž rozhodující byla délka pobytu nad 90 dnů. Více než třetina připadla na osoby s trvalým pobytem (146 388 osob) a více než desetina cizinců (48 666 osob) žila k datu sčítání na našem území bez registrovaného pobytu – většinou to byli občané signatářských států Schengenské smlouvy, pro něž platí volný pohyb osob na území Evropské unie.

Polovina všech cizinců žila ve městech se 100 000 a více obyvateli. Téměř čtvrtina ve městech o velikosti 10 000 až 99 999 obyvatel. Mezi jednotlivými státními občanstvími byly ale značné rozdíly. Koncentrace cizinců do stotisícových a větších měst platila jednoznačně pro občany Ruska a Ukrajiny. Ostatní státní občanství tak vysokých podílů již nedosahovala. Občané Slovenska a Vietnamu byli rozmístěni z hlediska velikostních skupin obcí rovnoměrněji; i u nich převládalo bydliště v největších městech, ale i zastoupení obcí do 10 000 obyvatel překročilo čtvrtinu jejich počtu. Specifické rozmístění měli občané Německa a Polska, u kterých byly nadprůměrné podíly v malých resp. nejmenších obcích a naopak výrazně podprůměrné podíly v největších městech.

Územní rozložení cizinců odpovídalo především důvodu pobytu těchto osob na našem území. V případě cizinců s trvalým pobytem bylo rozmístění rovnoměrnější, protože většinou souviselo s historicko-společenským vývojem konkrétní oblasti (např. občané Německa a Polska žijí častěji v krajích, které sousedí se zemí jejich původu). Cizinci s přechodným dlouhodobým pobytem - pobývající v ČR většinou z důvodů pracovních - byli soustředěni hlavně do center s pracovními příležitostmi. Např. občané Ukrajiny a Ruska žili převážně v Praze a Středočeském kraji, občané Vietnamu v krajích s mezinárodními dálničními tahy a dalšími důležitými komunikacemi (kraj Ústecký, Karlovarský, Plzeňský) či občané Ruska v Karlovarském kraji (kulturní zázemí). Nejvíce cizinců však bylo v Praze a Středočeském kraji.

Z celkového počtu **cizinců bylo 242 303 mužů** (tj. 57,4 %) a **179 973 žen** (tj. 42,6 %). U jednotlivých státních občanství byl poměr mezi muži a ženami rozdílný a rovněž souvisel s účelem pobytu na území republiky. U občanů Ruska a Polska převažovaly mírně ženy, u občanů ze Slovenska, Ukrajiny, Vietnamu a Německa převažovali muži.

### Věková struktura a rodinný stav cizinců

Charakteristickým znakem cizinců v ČR je výrazné zastoupení osob v produktivním věku, a to u mužů i žen. Podíly dětské složky do 14 let jsou nízké, s výjimkou občanů Vietnamu a Ruska, kde se blíží hodnotám celé populace, protože právě tato dvě občanství žijí na našem území častěji v rodinách či v rodinných komunitách.

S výjimkou občanství Německa (mužů i žen) a Polska (pouze žen) jsou pro věkovou strukturu cizinců typické i minimální podíly osob v poproduktivním věku. Poměrně vysoký podíl Polek v poproduktivním věku je ovlivněn v této věkové skupině převahou žen s trvalým pobytem – tedy ženami žijícími prakticky celý život na našem území; obecně platí, že cizinci s trvalým pobytem se ve větší míře blíží v charakteristikách celkové populaci České republiky.

|  |
| --- |
| **Cizinci podle vybraných státních občanství, pohlaví a věku k 26. 3. 2011 v %** |
| Státní občanství | Celkem | Muži | Ženy |
| Věková skupina |
| 0 - 14 | 15 - 64 | 65 + | 0 - 14 | 15 - 64 | 65 + | 0 - 14 | 15 - 64 | 65 + |
| **Cizinci celkem** | **8,1** | **88,7** | **2,8** | **7,2** | **90,0** | **2,4** | **9,2** | **86,9** | **3,3** |
| z toho: |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| Ukrajina | 6,8 | 92,0 | 0,9 | 5,9 | 93,2 | 0,6 | 8,0 | 90,2 | 1,4 |
| Slovensko | 6,6 | 91,0 | 2,1 | 3,4 | 91,8 | 0,8 | 6,9 | 90,1 | 2,7 |
| Vietnam | 13,6 | 84,9 | 0,7 | 12,0 | 86,8 | 0,4 | 15,9 | 82,2 | 1,0 |
| Rusko | 12,5 | 82,4 | 4,5 | 14,0 | 81,9 | 3,5 | 11,3 | 82,7 | 5,4 |
| Polsko | 2,8 | 88,8 | 8,1 | 3,1 | 92,1 | 4,5 | 2,5 | 85,8 | 11,5 |
| Německo | 3,1 | 83,7 | 12,8 | 2,0 | 86,0 | 11,6 | 6,8 | 75,9 | 16,8 |

Rodinný stav není signifikantní charakteristikou skupiny cizinců a bez vazby na domácnosti nebo způsob bydlení sám o sobě nevypovídá o specifikách jednotlivých občanství. U cizinců starších 15 let byly poměrně vysoké podíly svobodných osob, ale i ženatých a vdaných, což korespondovalo s věkovou strukturou jednotlivých občanství. Vysoký podíl Polek v poproduktivním věku se ve struktuře podle rodinného stavu projevil nadprůměrným podílem ovdovělých žen (ve srovnání s ženami jiných občanství).

Kromě věku byly nejdůležitějšími charakteristikami cizinců ekonomická aktivita a vzdělanostní úroveň. Vzhledem k extrémním hodnotám nezjištěných odpovědí u občanství Německa, nejsou osoby s tímto občanstvím ve strukturách vzdělání a ekonomické aktivity samostatně hodnoceny.

### Vzdělání cizinců

U otázky na nejvyšší dosažené vzdělání se u cizinců projevila vysoká míra non-response, neboť podíl nezjištěných odpovědí činil v průměru více než dvě pětiny. I přes tento limitující faktor bylo zřejmé, že skupina cizinců z hlediska vzdělání byla velmi diferencovaná. Z počtu osob, které nejvyšší ukončené vzdělání uvedly, byly výrazně nadprůměrné podíly vysokoškolského vzdělání u občanů Ruska a Slovenska. Naopak nejvyšší zastoupení základního vzdělání měly osoby s občanstvím Vietnamu (celá polovina z počtu osob, které vzdělání uvedly).



Z hlediska proporcí jednotlivých stupňů vzdělání u vybraných občanství převažovalo zastoupení úplného středního, vyššího a vysokoškolského vzdělání u Rusů (blížilo se 90 %) a u Slováků (dvě třetiny), zatímco u občanů Vietnamu a Polska převažovalo vzdělání základní, neukončené nebo střední bez maturity (v obou případech kolem dvou třetin počtu osob s uvedeným vzděláním). V případě Ukrajinců byly proporce více vyrovnané s pouze mírnou převahou úplného středního a vysokoškolského vzdělání.

### Ekonomické charakteristiky

Nejdůležitější charakteristikou cizinců byla jejich **ekonomická aktivita.** I tento ukazatel byl ovlivněn vysokou non-response pohybující se okolo dvou pětin. Ve struktuře cizinců se zjištěnou ekonomickou aktivitou jednoznačně převažovaly osoby ekonomicky aktivní nad neaktivními. Taková relace platila pro všechna občanství, ale s různými proporcemi. Zatímco např. u občanů Slovenska a Ukrajiny se podíl ekonomicky aktivních blížil třem čtvrtinám osob se zjištěnou ekonomickou aktivitou, u občanů Ruska byla proporce mezi ekonomicky aktivními a neaktivními téměř vyrovnaná.

**Cizinci se zjištěnou ekonomickou aktivitou k 26. 3. 2011 v %**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Státní občanství | Ekonomicky aktivní | Ekonomicky neaktivníz počtu obyvatel |
| z počtu obyvatel | ze zaměstnaných |
| zaměstnaní | nezaměstnaní | zaměstnanci | pracující na vlastní účet |
| **Cizinci celkem** | **60,2** | **5,9** | **61,8** | **22,4** | **33,9** |
| z toho: |  |  |  |   |   |
| Ukrajina | 65,4 | 7,2 | 53,4 | 29,2 | 27,4 |
| Slovensko | 68,2 | 6,0 | 85,5 | 8,2 | 25,8 |
| Vietnam | 53,9 | 4,4 | 14,4 | 59,5 | 41,7 |
| Rusko | 46,1 | 4,8 | 41,2 | 24,4 | 49,1 |
| Polsko | 55,0 | 5,8 | 84,3 | 7,3 | 39,2 |

**Podle postavení v zaměstnání u zaměstnaných osob**, byli cizinci převážně v pozici zaměstnance. Platilo to i pro většinu konkrétních občanství, zejména pak pro občany Slovenska a Polska. Zcela jiná struktura zaměstnaných byla ale u osob s občanstvím Vietnamu, kde jednoznačně převažovaly osoby pracující na vlastní účet. Specifická struktura byla i u osob s občanstvím Ruska, kde byly kromě nejvyššího podílu zaměstnanců rovnoměrně zastoupeni také zaměstnavatelé (zaměstnávající osoby) a osoby pracující na vlastní účet. Zaměstnavatelé i zaměstnanci tvořili u občanů Ruska polovinu počtu zaměstnaných osob a samotný čtvrtinový podíl zaměstnavatelů byl v porovnání s jinými skupinami cizinců zcela unikátní hodnotou (pro srovnání: za cizince celkem činil podíl zaměstnavatelů na počtu zaměstnaných osob jen 2,3 %).

Nejvíce cizinců bylo zaměstnáno ve zpracovatelském průmyslu, ve velkoobchodě, maloobchodě, opravách a údržbách motorových vozidel a ve stavebnictví. Mezi skupinami cizinců byly jasné preference jednotlivých ekonomických odvětví. Zatímco zpracovatelský průmysl upřednostňovali nejvíce občané Polska a Slovenska, ve stavebnictví nacházeli nejvíce uplatnění občané Ukrajiny. Občané Vietnamu nejčastěji pracovali ve velkoobchodu a maloobchodu.

6.6. Bydlení cizinců

|  |
| --- |
| **Cizinci podle způsobu bydlení k 26. 3. 2011 v %** |
| Státní občanství | Z počtu obyvatel v % způsob bydlení |
| byt | zařízení | nouzové |
| **Cizinci celkem** | **81,1** | **15,8** | **2,6** |
| z toho: |   |   |   |
| Ukrajina | 72,4 | 23,9 | 3,0 |
| Slovensko | 84,9 | 12,7 | 1,8 |
| Vietnam | 91,1 | 5,6 | 3,1 |
| Rusko | 90,1 | 7,7 | 1,9 |
| Polsko | 80,0 | 17,7 | 2,0 |

Pro domácnosti cizinců byla charakteristická zcela odlišná struktura bydlení ve srovnání s celkovou populací ČR.

V bytech bydleli k datu sčítání nejčastěji občané Ruska a Vietnamu. Tyto dvě skupiny rovněž měly nejnižší zastoupení bydlení v zařízení.

Podíly domácností jednotlivců byly téměř poloviční, výrazně nižší byly i podíly rodin.

Naopak pětinásobné byly podíly vícečlenných nerodinných domácností. Důvody byly nejčastěji ekonomické. Pokud už bydlelo více osob bez příbuzenských vztahů pohromadě, dělily se nejen o náklady na bydlení, ale rovněž společně hospodařily.

1. Od roku 1993 do 2005 nabylo státní občanství ČR více než 420 000 bývalých občanů Slovenska. Nejvyšší počty těchto osob o státní občanství ČR zažádaly hned v prvních letech po vzniku dvou samostatných republik, případně ještě v posledních měsících společného státu. Zažádat o státní občanství ČR bylo pro občany tehdy ještě společného státu možné nejprve na základě zákona č. 39/1969 Sb., o nabývání a pozbývání státního občanství. Dále bylo státní občanství ČR pro občany Slovenska možno nabýt na základě stejnojmenného zákona č. 40/1993 Sb. Od roku 1995 bylo pro občany Slovenska možné nabýt občanství ČR udělením, od roku 1999 rovněž prohlášením. [↑](#footnote-ref-1)