

Vyjádření ČSÚ k problematice zápisu místa podnikání u nestátních zdravotnických zařízení

Hlavním smyslem registru osob je poskytnout všem uživatelům referenční údaje, které podávají základní informace o každé osobě. V případě podnikajících fyzických osob pak jde o poskytnutí informace i o vydaných oprávněních pro jednu fyzickou osobu identifikovanou identifikačním číslem osoby v různých agendách (fyzická osoba může mít oprávnění pro výkon různých činností dle různých zákonů). Mezi referenční údaje registru osob byl zařazen i údaj o adrese sídla osoby nebo o místě podnikání fyzické osoby. Přínosem tohoto referenčního údaje je poskytnout informaci o adrese, na které je možno osobu kontaktovat. Místem podnikání se tedy rozumí adresa, odkud podnikatel-fyzická osoba řídí své podnikatelské aktivity (nechává si zasílat korespondenci, uzavírá obchodní smlouvy, fakturuje apod.), je to místo, ze kterého podnikatel skutečně realizuje svoji podnikatelskou činnost. Jde o adresu ve smyslu poštovního řádu, tzn. musí obsahovat název obce, popř. její části, název ulice, číslo popisné nebo orientační (bylo-li přiděleno) a poštovní směrovací číslo.

Zákon č. 372/2011 Sb., zákon o zdravotních službách a podmínkách jejich poskytování (zákon o zdravotních službách) hovoří o poskytování zdravotních služeb pouze v prostorách určených pro poskytování zdravotních služeb (ve zdravotnických zařízeních) nebo v místech uvedených v oprávnění k poskytování zdravotních služeb, což je určitá paralela s provozovnou, za kterou se považuje prostor, kde je činnost skutečně vykonávána. Dle názoru ČSÚ má tedy seznam míst provozování služeb ve zdravotnických zařízeních význam podobný jako provozovny evidované dle živnostenského zákona. Odlišnost pojmu sídla a provozovny je markantní zejména u takových subjektů, jejichž sídla jsou zapisována do administrativních center, přičemž provozoven, tedy skutečných míst výkonu činnosti, je po celé České republice bezpočet – ať už se jedná o obchody, benzínové pumpy, servisní služby apod. a mohou to být i ordinace. Zákon o základních registrech však omezil zápis míst vlastního výkonu činností pouze na provozovny ve smyslu živnostenského zákona.

Domníváme se proto, že smyslem je vystihnout účel, ke kterému byl údaj o místě podnikání zařazen mezi referenční údaje a tento účel naplnit zapsáním smysluplných údajů do registru osob. Zapsání celého výčtu zdravotnických zařízení, kde jsou poskytovány zdravotní služby, určitě tento účel nenaplní. Doporučujeme proto provést zapsání takové adresy, na které bude možné danou osobu kontaktovat bez ohledu na jakých místech momentálně poskytuje zdravotní služby. Takovou adresou může být i bydliště podnikatele. Tento výklad je možné podpořit i úpravou sídla podnikatele v novém Občanského zákoníku (účinném až od r. 2014). Budoucí právní úprava přihlíží k tomu, že nezapisuje-li se fyzická osoba jako podnikatel do veřejného rejstříku, je jeho sídlem místo, kde má hlavní obchodní závod, popřípadě kde má bydliště. Nehovoří se tedy již o místě podnikání, nýbrž o sídle.