**Komentář**

# Volby do zastupitelstev obcí v říjnu 2010

S cílem připomenout výsledky jako výchozí základnu pro další přehledy uvádíme nejzákladnější údaje z řádných voleb. Ve volbách do zastupitelstev obcí konaných 15. a 16. října 2010 bylo zvoleno zastupitelstvo v 6 227 obcích, volby neproběhly v 18 obcích. Nejčastějším důvodem bylo předložení nedostatečné kandidátní listiny, nebo kandidátní listina nebyla předložena vůbec, popř. nebyly dodrženy závazné termíny v přípravě voleb.

Z různých typů volebních stran (politické strany a hnutí, koalice, sdružení politické strany a nezávislých kandidátů, sdružení nezávislých kandidátů, nezávislí kandidáti) postavily nejvíce kandidátů do obou typů zastupitelstev samostatně kandidující politické strany. V zastupitelstvech obcí, městysů a měst, byl počet jejich kandidátů přibližně o třetinu vyšší než ve druhé nejpočetnější skupině – sdružení nezávislých kandidátů, avšak získaly přibližně třetinu mandátů, zatímco sdružení nezávislých kandidátů získalo polovinu všech rozdělovaných mandátů. Sdružení nezávislých kandidátů tak bylo, vztaženo k počtu kandidátů, téměř dvakrát úspěšnější než politické strany.

U zastupitelstev městských částí a obvodů nominovaly politické strany čtyřikrát více kandidátů než všechny ostatní typy volebních stran dohromady. Tomu odpovídal i zisk mandátů – více než 80 procent.

*Souhrnné výsledky voleb a zisk mandátů jednotlivých volebních uskupení a politických stran, které získaly alespoň 2 % mandátů je uveden v tab. č. 1.*



# Soudní rozhodnutí, opakované hlasování, opakované a dodatečné volby

Dodatečné volby, opakované volby nebo opakované hlasování se konají, pokud nedojde ke zvolení zastupitelstva z důvodů uvedených v § 54 odst. 1, písm.a) až c), tj.:

- jestliže v obci nebyla podána žádná kandidátní listina, nebo počet zaregistrovaných kandidátů nedosáhl stanovené výše, nebo ani nebyl určen počet volených členů zastupitelstva, konají se dodatečné volby.

- pokud soud shledá oprávněným návrh na neplatnost hlasování nebo na neplatnost voleb, vyhlásí ministr vnitra opakované hlasování nebo opakované volby.

Soud má dále možnost nařídit v oprávněných případech přepočítání výsledků hlasování a v případě zjištěných závad rozhodnout o neplatnosti volby kandidátů a opravě výsledků.

*V tabulce č. 2 je uveden přehled konání a souhrnné výsledky dodatečných a opakovaných voleb, opakovaného hlasování a změn v důsledku rozhodnutí soudu.*

**2.1 Soudní rozhodnutí**

Z rozhodnutí krajských soudů v Praze, Českých Budějovicích, Ústí nad Labem, Ostravě a Brně o neplatnosti volby kandidáta došlo 19. listopadu 2010 k promítnutí oprav do datových fondů s výsledky řádných voleb do zastupitelstev obcí u čtyř obcí a čtyř měst.

Jednalo se o obce Kanina okresu Mělník, Včelná (okres České Budějovice), Drahov (Tábor) a Ostopovice (Brno venkov) a města Raspenava (Liberec), Rožnov pod Radhoštěm a Valašské Meziříčí (Vsetín) a Krnov (Bruntál). Úprava počtu hlasů na základě rozhodnutí soudu měla vliv na počet přidělených mandátů v obci Včelná, kde po přehodnocení platnosti hlasů bylo zjištěno o 55 platných hlasů více. Všechny tyto hlasy patřily KSČM, která tím nově získala mandát na úkor ODS. Dále ve městě Valašské Meziříčí 10 platných hlasů navíc pro stranu TOP 09 mělo za následek, že tato strana získala o 1 mandát více, naproti tomu politické hnutí NEZÁVISLÍ tím 1 mandát ztratilo. V obci Drahov došlo na základě přepočítání hlasů k přesunu mandátu z jednoho samostatně kandidujícího nezávislého kandidáta na jiného.

*Celkové výsledky soudních přezkumů v porovnání s výsledky z řádných voleb jsou uvedeny v tabulce č. 3.*

Kromě těchto soudních rozhodnutí byla promítnuta oprava výsledků nových voleb z 13.10.2012 v Pomezí nad Ohří (Cheb), kdy na základě rozhodnutí Krajského soudu v Plzni v listopadu 2012 došlo ke změně mandátu mezi kandidáty uvnitř volební strany HNUTÍ ZA HARMONICKÝ ROZVOJ OBCÍ A MĚST.



**2.2 Opakované hlasování**

Opakované hlasování vyhlásil ministr Sdělením Ministerstva vnitra č. 353/2010 Sb. na 8. ledna 2011 v pěti městech: Starý Plzenec (okres Plzeň – město), Krupka (Teplice), Jirkov (Chomutov), Roudnice nad Labem (Litoměřice) a Český Těšín (Karviná). Usnesením Ústavního soudu bylo pro nesrovnalosti v kandidátních listinách odloženo hlasování v Krupce. To bylo vyhlášeno na květen 2011, výsledky však byly napadeny a posléze rozhodnutím soudu zneplatněny. Další opakované hlasování v Krupce proběhlo 10. září téhož roku. Jeho výsledky jsou zahrnuty spolu s výsledky výše uvedených měst v tabulce č. 4.

Opakované hlasování probíhá, na rozdíl od opakovaných voleb, na kandidátních listinách shodných s řádnými (novými) volbami, proto jeho výsledky uvádíme od opakovaných a dodatečných voleb odděleně.



**Graf č. 1 Velikost zastupitelstev a četnost jednotlivých typů voleb**



**2.3. Opakované a dodatečné volby**

Na 5. února 2011 byly Sdělením MV č. 305/2010 Sb. vyhlášeny dodatečné volby v 18 obcích, ve kterých neproběhly z některého z dříve uvedených důvodů volby v řádném termínu. V obcích Prameny (okres Cheb) a Řitonice (Mladá Boleslav) se opět nepodařilo postavit kandidátní listinu s příslušným počtem kandidátů a tak v těchto dvou obcích se dodatečné volby uskutečnily až 2. července 2011. V obci Prameny ani v tomto termínu zastupitelstvo zvoleno nebylo, stejně tak jako v dalším vypsaném termínu na 10. prosince 2011. Dodatečné volby zde úspěšně proběhly až v dubnu 2012. Dodatečné volby po nových volbách, které se měly konat v červenci 2012, se uskutečnily v obci Čečovice v okrese Domažlice v lednu 2013.

Opakované volby proběhly v obci Bohy (Plzeň-sever) v dubnu 2011 a v téže obci opět 22. října 2011. V druhém jmenovaném termínu byly vedle nových voleb uskutečněny opakované volby ještě v obci Karlova Studánka (okres Bruntál). Další opakované volby proběhly v obci Hřensko (okres Děčín) v lednu 2012.



V opakovaných a dodatečných volbách se o mandát v obecním zastupitelstvu ucházelo celkem 324 kandidátů z 5 volebních stran, z toho jedno sdružení politické strany a nezávislého kandidáta (ve výčtu jsou výsledky za obec Bohy, kde proběhly opakované volby dvakrát, zahrnuty jen z termínu říjen 2011). Nejčastější volební stranou bylo místní sdružení nezávislých kandidátů, které podalo celkem 41 kandidátních listin ve všech 22 obcích. Dále se ve 2 obcích o mandát ucházeli 3 samostatně kandidující nezávislí kandidáti. Z politických stran podaly po jedné kandidátní listině ČSSD a ODS, každá v jiné obci a jednu sdružení politického hnutí STAROSTOVÉ A NEZÁVISLÍ s nezávislými kandidáty.

Téměř 93 % hlasů a více než 96 % mandátů získala místní sdružení nezávislých kandidátů. Necelých 5 % hlasů a dva mandáty (1,4%) získalo sdružení politického hnutí STAROSTOVÉ A NEZÁVISLÍ s nezávislými kandidáty. Ostatní kandidující subjekty získaly kolem 1 % hlasů a po 1 mandátu. (viz tabulka č. 5)

Z hlediska strany, která kandidáty navrhla, mandáty získaly kromě nezávislých kandidátů dvě největší politické strany ČSSD a ODS.

**Graf č. 2 Kandidáti a získané mandáty v opakovaných a dodatečných volbách podle strany,**

**která kandidáty navrhla**



Naprostá většina kandidátů (94 %) byla bez politické příslušnosti. Politickou příslušnost ČSSD mělo 8 kandidátů, KSČM a ODS po 5 kandidátech a KDU-ČSL 1 kandidát. Pouze dva ze zvolených kandidátů byli členy politické strany – jeden KDU-ČSL a jeden KSČM – oba kandidovali za místní sdružení nezávislých kandidátů. Všichni ostatní zastupitelé byli bez politické příslušnosti.

Přehled o složení kandidátů a zastupitelů podle pohlaví a věku udává následující graf a tabulka č. 6.

**Graf č. 3 Kandidáti a zastupitelé podle pohlaví a věku v opakovaných a dodatečných volbách**

(počet osob)



Z celkového počtu kandidátů bylo 35 % žen. Podíl zvolených žen na celkovém počtu členů zastupitelstva byl o něco nižší - ženy tvořily třetinu všech zastupitelů. Největší počet kandidátů byl ve věku 35 až 39 let, největší podíl žen ve věkové skupině 45 až 49 let. Podíl mladých kandidátů do 25 let činil pouze 3 %, do zastupitelstva se dostal pouze jeden mladý muž do 25 let. Nejstarším kandidátem byla 83-letá důchodkyně v obci Karlova Studánka okresu Bruntál, nejmladším byl 19-letý automechanik v obci Přestavlky v okrese Rychnov nad Kněžnou. Nejstarší zvolený zastupitel byl 77-letý důchodce v obci Zhoř v okrese Tachov, nejmladším zastupitelem byl zvolen třiadvacetiletý dělník v obci Prameny z okresu Cheb. Všichni uvedení kandidovali v místních sdruženích nezávislých kandidátů.



**3. Nové volby**

## V období mezi řádnými volbami do obecních zastupitelstev 2010 a 2014 se konaly nové volby v každém roce. Většinou se jednalo o nové volby z důvodu úplného rozpadu zastupitelstva nebo snížení počtu členů zastupitelstva pod zákonem stanovenou hranici (dále jen rozpad zastupitelstva). Ve třech případech se jednalo o volby v nově vzniklých obcích (obec Libhošť, která vznikla k 1.1.2011 odtržením od města Nový Jičín a obce Krhová a Poličná, vzniklé odtržením od města Valašské Meziříčí na okrese Vsetín k 1.1.2013). V některých obcích proběhly ve sledovaném období nové volby vícekrát. Rekordmanem byla obec Hnačov okresu Klatovy, kde mezi řádnými volbami volili zastupitelstvo 4x (kromě r. 2014 v každém roce, v roce 2012 dokonce 2x). Následující informace a přehledy jsou uvedeny za všechny uskutečněné nové volby ve sledovaném období, tj. i opakovaně za obce, kde se volilo vícekrát.



Celkem proběhly volby v 55 obcích ve 49 různých okresech. Zastoupeny byly všechny kraje s výjimkou Prahy. Do městské části nebo obvodu nové volby v tomto volebním období neproběhly.



K rozpadu zastupitelstva a tím k nutnosti vyhlásit nové volby docházelo nejčastěji v menších obcích. Více než dvě třetiny obcí, ve kterých se konaly nové volby, mělo méně než 300 obyvatel. Tato skutečnost úzce souvisí s počty členů zastupitelstva. Malé obce mají obvykle jen 5-ti až 7-mi členné zastupitelstvo a minimum náhradníků, takže k jeho rozpadu stačí odstoupení jednoho či dvou zastupitelů. Ve sledovaném období byla však poměrně silně zastoupena i skupina obcí mezi 500 a 1000 obyvateli. I zde se však jednalo převážně o obce, ve kterých volili 7-mi členné zastupitelstvo. Z šesti obcí nad 1000 obyvatel, kde proběhly nové volby, byly tři nově vzniklé obce.

V nových volbách v letech 2011 až 2014 byla nejpočetněji zastoupena skupina sedmičlenných zastupitelstev a to v 87 obcích. Pětičlenné zastupitelstvo mělo 52 obcí, devítičlenné 7 obcí, šestičlenné a patnáctičlenné 3 obce a po 1 obci bylo zastoupeno zastupitelstvo 11-ti, 12-ti a 13-ti členné.

**Graf č. 4 Zastupitelstva zvolená v nových volbách podle počtu členů**



Nové volby v tomto období proběhly ve všech krajích (kromě Prahy). Nejvíce obcí volilo nové zastupitelstvo ve Středočeském kraji (29 obcí) a Plzeňském kraji (25 obcí), nejméně - tři obce - v kraji Libereckém. Z okresů byl zdaleka nejčetněji zastoupen okres Klatovy, kde se volilo celkem v 11 obcích, z toho však 4 krát v jedné obci (Hnačov). V šesti obcích se volilo v okresech Kolín a Rychnov nad Kněžnou, ve 4 okresech volilo 5 obcí, po 4 obcích volilo dalších 6 okresů. Celkem v České republice volilo 155 obcí a bylo zvoleno přes 1000 členů zastupitelstev. Z téměř 40 tisíc potenciálních voličů se voleb zúčastnilo 70 %. Nejvyšší volební účast byla zaznamenána na Svitavsku (90 %), nejnižší v okrese Hodonín (37 %).



V nových volbách kandidovalo ve sledovaném období celkem 17 volebních stran, z toho bylo 10 politických stran a hnutí, 5 sdružení politické strany nebo hnutí a nezávislých kandidátů a dále místní sdružení nezávislých kandidátů a samostatní nezávislí kandidáti. Nejčastěji se vyskytující volební stranou bylo místní sdružení nezávislých kandidátů, které podalo 144 kandidátních listin ve 131 různých obcích. Za tuto volební stranu kandidovalo ve všech obcích, ve kterých proběhly nové volby, 2 303 kandidátů, kteří získali přes 80 % všech hlasů a 85 % mandátů. Z politických stran byla nejúspěšnější KDU-ČSL, která postavila kandidátní listiny v 7 obcích, celkem s 53 kandidáty (1,9 % všech kandidátů) a získala 2,4 % hlasů a 1,8 % všech mandátů.



Z hlediska politické příslušnosti kandidátů nebylo 96 % kandidátů členem žádné strany, 1,2 % tvořili členové KSČM, ostatní strany nedosáhly ani 1 %. Kandidáti bez politické příslušnosti získali i odpovídající podíl hlasů a mandátů. Druhý nejvyšší podíl kandidátů i hlasů měli příslušníci KSČM, kteří získali shodně se členy KDU-ČSL po 10 mandátech, tj. 1 % všech mandátů. Více mandátů získala ODS (12), přestože postavila o 9 kandidátů méně. (viz tabulka č.11)

**Graf č. 5 Rozdělení kandidátů a mandátů podle strany, která kandidáty navrhla**

**Kandidáti** **Mandáty**



Složení koalic, popř. sdružení stran a hnutí s nezávislými kandidáty ovlivňuje složení kandidátů podle stran, které kandidáty do tohoto uskupení navrhly. Podíl některých stran podle navrhující strany se tím oproti podílu volební strany mohl zvýšit. Ve sledovaném období kandidovalo do zastupitelstev obcí pět sdružení politických stran a nezávislých kandidátů. Nejúspěšnější bylo hnutí STAROSTOVÉ A NEZÁVISLÍ, které ve sdružení s nezávislými kandidáty získalo dalších 5 mandátů. Dále o 1 mandát více získaly KSČM a ODS.



Z hlediska věku byli v nových volbách do zastupitelstev obcí nejsilněji zastoupeni kandidáti věkové skupiny od 30 do 39 let, nejvíce kandidátů bylo ve věku 35 až 39 let (17 % všech kandidátů). Mladých lidí do 25 let kandidovalo jen 100, což představovalo 3,5 % všech kandidátů. Nejvíce mandátů obdrželi kandidáti z věkové skupiny 35 – 39 let a to 17 %. Úspěšných kandidátů do 25 let bylo 17, tj. necelá 2 % všech zvolených zastupitelů. Průměrný věk kandidátů – mužů - byl 44,8 let a kandidátek - žen – přibližně o rok nižší (43,5 roku). Zvolení zastupitelé, jak muži, tak i ženy, byli v průměru o tři čtvrtě roku starší.

Z celkového počtu kandidátů činily ženy 34 %. Podíl žen, které získaly mandát, byl o 2,4 procentního bodu nižší. Nejvíce žen kandidovalo ve věku 35 až 39 let a to 17 % všech kandidujících žen. Nejvíce mandátů získaly ženy téže věkové skupiny (56). Nejvyšší procentuelní zastoupení měly ženy ve skupině do 25, avšak to jen v důsledku nízkého absolutního počtu kandidátů celkem. (viz tabulka č. 12 a graf č. 5)

**Graf č. 6 Rozdělení kandidátů a zastupitelů podle věkových skupin**



ZÁVĚR

V období mezi řádnými volbami do zastupitelstev obcí proběhlo opakované hlasování v 6 obcích, opakované volby ve 4 obcích, dodatečné volby ve 20 a nové volby ve 155 obcích. V některých obcích proběhly nové volby opakovaně – např. obec Hnačov z okresu Klatovy volila nové zastupitelstvo v průběhu tohoto volebního období 4x. Rovněž dodatečné volby probíhaly v některých obcích opakovaně, zejména v obci Krupka v okrese Teplice. Celkem v 9 obcích nebo městech byly výsledky voleb předány k soudnímu přezkumu a u některých z nich byly výsledky rozhodnutím soudu opraveny. Během tohoto období vznikly 3 nové obce, ve kterých bylo zvoleno zastupitelstvo. Celkem bylo zvoleno zastupitelstvo ve všech 6 248 obcích. V žádné městské části ani obvodu nedošlo k nějakému typu dodatkových voleb a u všech 140 městských částí a obvodů zůstaly výsledky shodné s výsledky řádných voleb v r. 2010.

V tabulce č. 13 je uveden přehled výsledků voleb s promítnutím všech druhů mimořádných voleb.



Výsledky dodatečných a nových voleb nepatrně pozměnily složení zastupitelstev obcí a měst proti řádným volbám v roce 2010. V obecních zastupitelstvech došlo ke zvýšení podílu mandátů sdružení nezávislých kandidátů o půl procentního bodu. Ke snížení došlo u jednotlivých nezávislých kandidátů a u samostatně kandidujících politických stran a hnutí (shodně o 0,2 procentního bodu). Ze stran se pokles projevil u KSČM.

# Graf č. 7 Složení zastupitelstev před volbami 2014 podle typu volební strany

**v porovnání se složením po řádných volbách v roce 2010**



Z uvedeného je patrné, že přestože nějaký typ voleb v období mezi řádnými volbami do zastupitelstev obcí se koná poměrně často, k významným změnám politického zastoupení v obcích z celorepublikového hlediska v podstatě nedochází. Lze však pozorovat zvyšující se podíl kandidátů a zastupitelů kandidujících za sdružení nezávislých kandidátů a naproti tomu snižující se zastoupení politických stran a hnutí. V obcích, kde se volby z nějakého důvodu konají mezi řádnými volbami, kandidují většinou mladší kandidáti než v řádných volbách a nepatrně se zvyšuje i podíl žen.