

**Odbor informačních služeb**  
Oddělení podpory uživatelů

**Vážený pan**

.....

V Praze dne 25. 11. 2021  
Č. j.: CSU-011351/2021-29  
Zn.: Z-13282-CEN-21  
Počet listů: 2 | Počet příloh: 0 | Listů příloh: 0  
Vyřizuje: Mgr. Štěpánka Zelenková  
Tel./Fax: 274 052 430  
E-mail: stepanka.zelenkova@czso.cz

## ROZHODNUTÍ

Český statistický úřad (dále jen „ČSÚ“) jako ústřední orgán státní správy rozhodl o žádosti o poskytnutí informací pro p. ...., nar. ...., bytem ..... (dále jen „žadatel“) ze dne 15. listopadu 2021 (dále jen „žádost“), podle ustanovení § 15 odst. 1 zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím (dále též „informační zákon“ nebo „ZoSPI“) takto:

### **Žádost o poskytnutí informace se částečně odmítá.**

ČSÚ tímto odmítá poskytnutí informací ve vztahu k bodu 1. žádosti a poskytuje žadateli informace požadované v bodu 2. žádosti.

### **Odmítnutí žádosti ohledně informací požadovaných v bodě 1. žádosti a odůvodnění odmítnutí žádosti v tomto bodě:**

1. Sdělení údaje o dosažené průměrné nominální měsíční mzdě v nepodnikatelské sféře pro účely ustanovení § 3 odst. 3 zákona za kalendářní rok 2020.

### **Odůvodnění**

Povinnému subjektu byla dne 15. 11. 2021 doručena žádost o informace, ve které žadatel požádal o zaslání údaje o dosažené průměrné nominální měsíční mzdě v nepodnikatelské sféře pro účely ustanovení § 3 odst. 3 zákona za kalendářní rok 2020.

K tomu ČSÚ sděluje, že tento údaj žadateli neposkytne, neboť shledává nařízení č. 102/2018 Sb. obsolentním, a to z těchto důvodů:

Jako "obsolentní" se označuje taková právní norma, která je sice stále formálně platná, neboť nebyla předepsaným způsobem zrušena, avšak je již nepoužívaná, nepůsobí právní účinky. Prakticky má tedy stejné účinky, jako kdyby byla zrušena, neboť obsolentní právní norma již nemůže nikoho zavazovat, nemůže zakládat, měnit ani rušit individuální práva a povinnosti.

Jedním z příkladů obsolentní právní normy v právním řádu je existence prováděcího předpisu (v tomto případě nařízení vlády) v případě, že byl zrušen zákon, jenž tento právní předpis provádí, resp. bylo zrušeno zmocňovací ustanovení, na základě kterého byl prováděcí předpis vydán (v tomto případě bylo podstatným způsobem novelizováno zákonné ustanovení, k němuž bylo nařízení vlády vydáno tak, že zcela odpadl právní důvod pro použití předmětného nařízení vlády).

Ústavní soud ve svém nálezu Pl. ÚS 52/03 ze dne 20. října 2004 konstatoval, že "pokud zákonodárce zruší příslušné zmocňovací ustanovení zákona, nelze totiž sice hovořit o tom, že taková derogace rovněž bez dalšího vyvolává derogaci prováděcích právních předpisů, je však třeba v takové situaci vždy zkoumat materiální předpoklady existence a působení (účinnosti) takového odvozeného právního předpisu. Takový právní předpis - dokud nebude formálně právně zrušen jiným normativním právním aktem - sice zůstává platným právním předpisem, při jeho aplikaci je však třeba přihlížet ke skutečnosti, že zde chybí materiální předpoklad působení takového předpisu, tedy konkrétní zákonné zmocnění".

Obdobná argumentace je obsažena rovněž v nálezech Ústavního soudu sp. zn. Pl. ÚS 53/03 ze dne 17. října 2006 a Pl. ÚS 23/06 ze dne 13. března 2007 a v rozsudku Nejvyššího správního soudu sp. zn. 4 As 17/2009 - 62 ze dne 23. března 2010, kde se hovoří o tom, že je-li bez náhrady zrušeno zmocňovací ustanovení pro vydání právního předpisu správním úřadem a zároveň není zrušen prováděcí právní předpis vydaný na základě zrušeného zmocňovacího ustanovení, stává se tento prováděcí právní předpis, ačkoliv nadále zůstává platný, neaplikovatelným (neúčinným). Též v tomto případě lze tedy s přihlédnutím k výše uvedenému hovořit o tom, že za obsolentní lze zásadně považovat prováděcí právní předpisy, u kterých bylo zrušeno zmocňovací ustanovení, které původně prováděly, resp. zákon celý, který toto zmocnění obsahoval.

ČSÚ kromě toho ani nemůže poskytnout údaj o dosažené průměrné nominální měsíční mzdě v nepodnikatelské sféře tak, aby měl dostatečnou kvalitu. V současné době neexistuje metodika pro výpočet tohoto údaje pro statistické účely. Zároveň, od novelizace ust. § 3 odst. 3 zákona č. 236/1995 Sb., není u statistických šetření v oblasti práce vyžadováno zajištění reprezentativity výběrového vzorku tak, aby byl dostatečným podkladem pro výpočet průměrné nominální měsíční mzdy v nepodnikatelské sféře ve smyslu nařízení vlády č. 102/2018 Sb.. A to vše z důvodu, že odpadl účel, pro který bylo toto nařízení vydáno a nařízení se tak stalo obsolentním.

Proti tomuto rozhodnutí lze podle ust. § 81 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád v platném znění (dále jen „správní řád“) a ust. § 16 odst. 1 ZoSPÍ ve spojení s ust. § 83 odst. 1 správního řádu podat odvolání, a to do 15 dnů ode dne jeho doručení u správního orgánu, který jej vydal, tj. u ČSÚ. O odvolání rozhodne předseda ČSÚ.

#### **Poskytnutí informací k bodu 2. žádosti:**

2. Poskytnutí metodického pokynu, který určuje způsob stanovení údaje dle bodu 1. žádosti.:

Ke stanovení údaje za r. 2020 neslouží metodický pokyn, ale výpočet údaje je přímo definován novelou zákona č. 587/2020 Sb. (Zákon, kterým se mění zákon č. 236/1995 Sb., o platu a dalších náležitostech spojených s výkonem funkce představitelů státní moci a některých státních orgánů a soudců a poslanců Evropského parlamentu, ve znění pozdějších předpisů):

V § 3 odst. 3 včetně poznámky pod čarou č. 1 zní:

„(3) Platová základna činí od 1. ledna do 31. prosince kalendářního roku 2,5násobek a pro soudce 3násobek průměrné hrubé měsíční nominální mzdy na přepočtené počty zaměstnanců v národním hospodářství dosažené podle zveřejněných údajů Českého statistického úřadu za předminulý kalendářní rok. Výši platové základny pro příslušný kalendářní rok vyhláší Ministerstvo práce a sociálních věcí ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv sdělením<sup>1</sup>).

Bližší informace k výpočtu najdete v metodice na internetových stránkách ČSÚ:

<https://www.czso.cz/csu/czso/informace-na-zaklade-zvlastnich-zakonu>

[https://www.czso.cz/csu/czso/1-pmz\\_m](https://www.czso.cz/csu/czso/1-pmz_m)

Konkrétní hodnoty pro výpočet údaje najdete v tabulce 1 „Průměrná hrubá měsíční mzda a průměrný počet zaměstnanců (na přepočtené počty)“: [https://www.czso.cz/csu/czso/pmz\\_cr](https://www.czso.cz/csu/czso/pmz_cr)

S pozdravem