5. 4. 2019

Počet zaměstnanců v odvětví Veřejná správa, obrana a povinné sociální zabezpečení je na úrovni roku 2004

Počet zaměstnanců v odvětví „Veřejná správa, obrana a povinné sociální zabezpečení“ v posledních šesti letech v Česku mírně rostl. Jednalo se především o důraz na oblast vnější i vnitřní bezpečnosti státu. V dlouhodobějším pohledu se ale výrazněji nezměnil: loni byl prakticky totožný se stavem při vstupu Česka do EU v roce 2004.

V odvětví Veřejná správa, obrana a povinné sociální zabezpečení[[1]](#footnote-1), tedy v činnostech financovaných z drtivé většiny ze státního či územních rozpočtů a náležících do tzv. platové sféry[[2]](#footnote-2), pracovalo v roce 2018 ve fyzických osobách dle předběžných údajů podnikové statistiky 300,2 tis. lidí. Šlo přibližně o každého čtrnáctého zaměstnance v ČR.

**Graf č. 1: Index počtu zaměstnanců odvětví Veřejná správa, obrana a povinné sociální zabezpečení a dalších vybraných odvětví v ČR** (ve fyzických osobách, stav roku 2000=100)

 \*Zahrnuje odvětví: Veřejná správa a obrana, povinné sociální zabezpečení, Vzdělávání, Zdravotní a sociální péče; Kulturní, zábavní a rekreační činnosti.

Zdroj: podnikové šetření ČSÚ, údaje za roky 2017 i 2018 jsou předběžné.

Nejvýznamnější změny se udály v letech 2011 a 2012, kdy došlo pod tlakem sílících deficitů veřejných rozpočtů k významnější redukci – v úhrnu za dva roky o 21,1 tis. fyzických osob, resp. 7,1 %. Po roce 2012 zde počet zaměstnanců postupně rostl. V roce 2018 se dostal na předkrizovou úroveň.

Tempo růstu zaměstnanosti v odvětví Veřejná správa, obrana a povinné sociální zabezpečení bylo ale v posledních šesti letech slabší než v celé ekonomice, ve službách jako celku či v odvětvích s převahou veřejných služeb[[3]](#footnote-3) (kde svižnější růst pracovních míst vykazovaly např. vzdělávání či zdravotní péče).

**Graf č. 2: Počty zaměstnanců v hlavních uskupeních v rámci odvětví Veřejná správa, obrana a povinné sociální zabezpečení v ČR** (absolutně, ve fyzických osobách)



\*Nezahrnuje Ministerstva obrany, vnitra a zahraničních věcí (MO, MV, MZ).

\*\*Zahrnuje zejména MO, MZ, MV (vč, policejních ředitelství), Vězeňskou službu, hasičské a záchranné sbory, soudy a státní zastupitelství, správu uprchlických zařízení.

\*\*\*Zahrnují zejména finanční a školské úřady, úřady práce, povinné sociálního zabezpečení, celní správu, pozemkové a katastrální úřady, veterinární správu, úřady pro správu majetku, regulační a kontrolní úřady v oblasti energetiky, telekomunikací či zemědělství.

Zdroj: podnikové šetření ČSÚ, údaje za roky 2017 i 2018 jsou předběžné.

Vývoj počtu zaměstnanců v různých segmentech odvětví Veřejná správa, obrana a povinné sociální zabezpečení neprobíhal stejnoměrně. Lze ho objektivně zachytit na úrovni větších **uskupení**, což je dáno primárně možnostmi statistického zjišťování (údaje jsou sledovány za jednotlivá IČO, organizační hledisko je tedy upřednostňováno před pohledem resortním). Podrobnost, s jakou lze dlouhodobé trendy vývoje zaměstnanosti objektivně zachytit, naráží i na další omezení související především s většími organizačními změnami doprovázenými významnými přesuny agend (např. v souvislosti se změnou územně-správního členění státu – zánikem okresů na konci roku 2002 či decentralizaci některých agend z úrovně ministerstev na kraje či obce).

Váhově dominantní skupinu pracovníků tvořily **činnosti pro společnost jako celek vč. všech ozbrojených složek.** Zahrnují zejména Ministerstvo obrany, Ministerstvo vnitra včetně policejních ředitelství, Ministerstvo zahraničních věcí, Vězeňskou službu, hasičské a záchranné sbory, soudy a státní zastupitelství, Správu uprchlických zařízení. Toto uskupení v roce 2018 čítalo 121,8 tis. zaměstnanců (ve fyzických osobách), tedy 40,6 % celého odvětví. Více než dvě třetiny pracovníků představovaly samotné ozbrojené složky zahrnující policisty, vojáky a ostatní zaměstnance ministerstev vnitra a obrany. Zbylá část (37,1 tis.) připadala zejména na váhově podobné skupiny v oblasti vězeňství, soudnictví a hasičské záchranné služby. Zaměstnanost v tomto uskupení měla dlouhodobě klesající trend (primárně vlivem redukce u obrany), jenž vrcholil v roce 2013. V následujících pěti letech tato naopak plynule sílila (v úhrnu o 10,7 %, resp. 11,8 tis. osob). Na tomto navýšení se bezmála z poloviny podílely ozbrojené složky.

**Krajské a obecní úřady** (vč. regionálních rad) v roce 2018 zahrnovaly 94,9 tis. zaměstnanců (31,6 % celého odvětví) a zaostaly pouze o 0,3 tis. za dosud rekordní výší z roku 2015. Vývoj u obecních a krajských úřadů byl přitom mírně odlišný. Zatímco u krajských úřadů zaměstnanost neustále rostla (až na 11,0 tis. v roce 2018), u obecních úřadů stavy pracovníků kolísaly. Redukci zaznamenaly v letech 2011 a 2012 (v úhrnu o 9,2 %), v následujících šesti letech se navýšily o 6,6 %. Proti roku 2005 došlo v úhrnu u krajských i obecních úřadů k desetinovému nárůstu. Dlouhodobější vývoj v celé této skupině je patrně ovlivněn i decentralizací některých kompetencí a zejména u krajských institucí i rozvojem agendy vázané na čerpání prostředků z evropských fondů.

V třetí nepočetnější kategorii **ostatních organizací** (zejména finanční a školské úřady, úřady práce, povinné sociální zabezpečení, Celní správa, pozemkové a katastrální úřady, Státní veterinární správa, úřady pro správu majetku, regulační a kontrolní úřady v oblasti energetiky, telekomunikací či zemědělství), čítajících v roce 2018 téměř 70,9 tis. zaměstnanců (23,6 % celého odvětví), dlouhodobý mírný růstový trend přetrvával (byl přerušen pouze v letech 2008, 2014 a 2016). Oproti roku 2005 se zde zaměstnanecké stavy rozšířily o 5,9 %. V oblasti povinného sociálního zabezpečení zaměstnanost dlouhodobě mírně klesala. Na finančních úřadech zůstal, navzdory plynulému růstu po roce 2011, počet obsazených pracovních míst v roce 2018 srovnatelný se stavem z roku 2005. K vyšší zaměstnanosti v celé kategorii nejvíce přispívaly úřady práce (s růstem pracovníků v období 2012 až 2018 o polovinu, resp. o 4,0 tis.) a také značně heterogenní skupina ostatních institucí zahrnující především celní správu, pozemkové a katastrální úřady, veterinární správu, úřady pro správu majetku, regulační a kontrolní úřady v oblasti energetiky, telekomunikací či zemědělství.

**Skupina aparátů ústředních orgánů veřejné správy** (bez výše zmíněných ministerstev obrany, vnitra a zahraničních věcí, regulátorů a příspěvkových organizací začleněných do kategorie ostatních organizací) čítala 12,6 tis. osob (4,2 % celého odvětví). Navzdory mírnému růstovému trendu v posledním pětiletí zůstává zaměstnanost znatelně pod úrovní roku 2005 (podobně jako v případě ozbrojených složek). Vývoj po roce 2013 nevykompenzoval hlubší redukce pracovních míst z období fiskální konsolidace.

**Graf č. 3: Index počtu zaměstnanců v celém odvětví Veřejná správa, obrana a povinné sociální zabezpečení a jeho hlavních uskupeních v ČR** (rok 2005=100)



\*Nezahrnuje Ministerstva obrany, vnitra a zahraničních věcí (MO, MV, MZ).

\*\*Zahrnuje zejména MO, MZ, MV (vč, policejních ředitelství), Vězeňskou službu, hasičské a záchranné sbory, soudy a státní zastupitelství, správu uprchlických zařízení.

\*\*\*Zahrnují zejména finanční a školské úřady, úřady práce, povinné sociálního zabezpečení, celní správu, pozemkové a katastrální úřady, veterinární správu, úřady pro správu majetku, regulační a kontrolní úřady v oblasti energetiky, telekomunikací či zemědělství.

Zdroj: podnikové šetření ČSÚ, údaje za roky 2017 i 2018 jsou předběžné.

**Evropské srovnání**

Podílem zaměstnanců v odvětví Veřejná správa, obrana a povinné sociální zabezpečení na celkové zaměstnanosti v ekonomice se Česko v roce 2017 umístilo mírně pod průměrem států EU. S podílem 5,7 % se ČR nacházela blízko úrovně Německa a Rakouska. Naopak v rámci skupiny států, které vstoupily do EU až po roce 2000, měly nižší podíl pouze Rumunsko (5,0 %) a Slovinsko (5,1 %). Na Slovensku, Polsku a zejména Maďarsku (9,1 %) byla relativní váha tohoto odvětví znatelně vyšší. Ta dosahovala mezi státy Unie nejnižší hodnoty ve Velké Británii, oproti stavu v Belgii, Řecku, Francii či Maďarsku byla zhruba poloviční.

**Graf č. 4: Podíl zaměstnanců ve veřejné správě, obraně a povinném sociálním zabezpečení na celkové zaměstnanosti ve všech odvětvích ekonomiky ve státech EU v roce 2017** (v %)



Zdroj: Eurostat (národní účty)

**Zpracoval: Jiří Kamenický**

Oddělení svodných analýz

E-mail: jiri.kamenicky@czso.cz

1. Zaměstnanost v odvětví O (Veřejná správa, obrana a povinné sociální zabezpečení) nelze ztotožňovat s počtem úředníků či osob spadajících pod zákon o státní službě. Zaměstnanci náležící pod zákon o státní službě (234/2014 Sb.) tvoří o něco více než pětinu tohoto odvětví (nezahrnují např. pracovníky v tzv. ozbrojených složkách či v územně správních celcích). [↑](#footnote-ref-1)
2. Oblast platové sféry je ale mnohem širší a vedle veřejné správy, obrany a povinného sociálního zabezpečení zde náleží bezmála čtyři pětiny zaměstnanců ve vzdělávání a polovina zaměstnanců jak v odvětví zdravotní a sociální péče, tak i v kulturních, zábavních a rekreačních činnostech. Zaměstnanci v platové sféře v sekci O tak tvořili ve 4. čtvrtletí 2018 dle údajů MPSV jen 40,4 % zaměstnanců celé platové sféry. [↑](#footnote-ref-2)
3. Zahrnuje odvětví: Veřejná správa a obrana; povinné sociální zabezpečení, Vzdělávání, Zdravotní a sociální péče; Kulturní, zábavní a rekreační činnosti. [↑](#footnote-ref-3)